

Pengelolaan Zakat Di Pulau Batam: Review Keatas Undang-Undang Zakat No 38 Tahun 1999 (Administration of Obligatory Alms (Zakah) In Batam Island: Review on Law Of The Republic Of Indonesia Number 38 Year 1999)

Mursalin Maggangka, Muhammad Iqbal Azhari
Sekolah Tinggi Agama Islam Ibnu Sina Batam

Article Info

Keywords:

Zakat
Sharia
Government
Collection and Distribution

ABSTRACT

The law of the Republic of Indonesia number 38 year 1999 regarding the supervision of alms (zakah) administration is one of the mechanisms used by the Indonesian government to achieve its objective. Thus, this analysis is performed to identify the legal implementation of this law in the district of Batam Island and to determine the effectiveness in applying this law through available alms administrative institutions such as Badan Amil Zakat (BAZ) and Lembaga Amil Zakat (LAZ). To achieve its purpose, the researcher has developed his research methodology by merging the library research method and the fieldwork research method. In the fieldwork research, a total of eighty-eight individuals from numerous government agencies and private firms were selected as respondents to identify on the roles and importance of the existing administration of alms institutions and to identify the problems faced in their implementation within the district of Batam Island. This will help to generate support towards the implementation and formation of alms administration by the government agencies as the alternative to overcome the current weaknesses so far. This research proves that the alms administration law in the district of Batam Island has resulted in elevating the awareness of Muslims in the alms paying and has improved the collection process. However the implementation of alms administration was not maximized and has not been totally effective, especially in the collection and disbursement of alms. The problems have arisen as a result of the legal insufficiencies relating to the national alms supervision which requires major improvement. Meanwhile, the national supervisory system demands reformation as soon as possible. Thus, without effort towards this direction, the aim of creating prosperity especially for Muslims in the district of Batam Island and for Muslims in the whole of Indonesia would not be achieved.

This is an open access article under the [CC BY-SA](#) license.



Corresponding Author:

Mursalin Maggangka
Sekolah Tinggi Agama Islam Ibnu Sina Batam, Indonesia
Email: alfarabibatam1975@gmail.com

PENDAHULUAN

Allah s.w.t. menurunkan agama Islam ke alam ini merupakan suatu rahmat bagi semua manusia. Keamanan, kedamaian dan kemakmuran merupakan cita-cita dan harapan bagi semua manusia di setiap zaman dan tempat. Oleh sebab itu, Allah s.w.t. telah memilih dan mengutus para nabi dan rasul untuk mengajak semua manusia agar menyembah Allah s.w.t. saja dan melaksanakan segala syari'at Allah s.w.t. sehingga cita-cita dan harapan tersebut dapat dicapai. Antara syari'at Allah s.w.t. yang menjadi rukun ketiga daripada rukun Islam yang lima adalah syari'at zakat. Zakat di dalam Islam merupakan suatu ibadah *maliiyyah*, iaitu suatu ibadah dari segi harta benda yang menempati posisi terpenting di dalam sistem ekonomi dan keuangan Islam kerana ia merupakan salah satu sumber utama pendapatan negara selain *ganimah*, *fa'*, *kharaj*, *jizyah* dan *'ushur*. Zakat



bukanlah syar'iat yang baru, namun ia merupakan syari'at yang telah lama dilaksanakan oleh umat-umat terdahulu sebelum kedatangan Nabi Muhammad s.a.w.

Pelaksanaan zakat di dalam Islam amatlah penting sehingga Islam menjadikannya sebagai syarat mutlak untuk menentukan keislaman seseorang (*makhan min al-din bi al-darurah*). Apabila seseorang telah memenuhi syarat wajib mengeluarkan zakat, maka hendaklah ia melaksanakan kewajipan tersebut supaya hartanya diberkati, jiwanya disucikan dan dihindari daripada azab Allah s.w.t. baik di dunia maupun di akhirat. Kewajipan zakat di dalam syari'at Islam pada dasarnya merupakan kewajipan perseorangan, namun di dalam pelaksanaannya ia merupakan sebagian daripada tugas dan tanggungjawab penguasa atau pemerintah. Pemerintah bertanggungjawab di dalam mengatur pelaksanaan zakat agar pengumpulan dan distrubsi zakat tersebut dapat mencapai hasil yang maksimal dan berkesan. Tanpa upaya tersebut, pemerintah boleh dianggap tidak bertanggungjawab di dalam pemerintahannya kerana ia telah mengabaikan urusan umat Islam. Nabi Muhammad s.a.w. telah memberikan contoh terbaik dalam pelaksanaan tersebut, iaitu setelah beliau berhasil mendirikan *dawlah Islamiyyah* di Madinah. Beliau melantik beberapa orang sahabat sebagai petugas zakat kemudian membimbing, mengutus dan mengawasi mereka dalam aktivitas pengumpulan dan penyaluran zakat sehingga pelaksanaan zakat pada zaman itu dapat berjalan dengan baik dan teratur. Setelah beliau wafat, tugas dan tanggungjawab tersebut kemudian dilanjutkan oleh *khulaf' al-rashidin* dan pemimpin-pemimpin Islam sesudah beliau.

Indonesia merupakan sebuah negara yang berpenduduk muslim terbesar di dunia. Jumlah tersebut apabila dinilai dari aspek demografi dan aspek budaya, maka potensi zakat yang dimiliki oleh negara ini amatlah besar jumlahnya yang apabila dikelola dengan sebaik-baiknya maka akan mampu meningkatkan taraf sosio ekonomi umat Islam dan dapat membantu negara ini dalam mengatasi masalah kemiskinan. Dari aspek demografi, penduduk Indonesia menurut data dari Badan Pusat Statistik (BPS) pusat Jakarta, bahawa penduduk Indonesia pada tahun 2022 telah mencapai jumlah sekitar 275,77 juta jiwa dan dari jumlah tersebut sebanyak 85 % adalah umat Islam. Dari aspek budaya pula, kewajipan berzakat telah menjadi amalan bagi umat Islam disamping amalan-amalan lainnya seperti sedekah, infak, wakaf, fidyah dan kifarati. Oleh sebab itu, potensi zakat yang amat besar tersebut amat memerlukan sebuah undang-undang zakat yang dapat mengatur pengelolaan zakat di seluruh Indonesia agar pengelolaan tersebut dapat mencapai penumpukan zakat yang maksimal, penyaluran zakat yang berkesan dan meningkatkan kesejahteraan umat Islam dan bangsa ini.

PERMASALAHAN KAJIAN

Zakat sesungguhnya telah terbukti menjadi kekuatan ekonomi sebuah negara Islam yang perlu diaplikasikan secara makro agar dapat mencapai hasil semaksimal mungkin sekaligus memartabatkan syiar Islam. Sejalan dengan keperluan dan tuntutan tersebut, maka pendekatan yang proaktif perlu diusahakan untuk mencapai penyelesaian yang efektif dan pragmatik. Dalam hal ini, negara Indonesia telah membuat sebuah undang-undang pengelolaan zakat yang dikenali dengan "Undang-undang Republik Indonesia Nombor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat di Indonesia". Dalam hal ini penulis tertarik mengkaji ulang atau meninjau kembali (to review)

sejauhmana pelaksanaan undang-undang tersebut yang telah diundangkan sejak satu dekade dan apa sajakah permasalahannya dimana penulis menjadikan Pulau Batam sebagai lokasi kajiannya.

METODOLOGI KAJIAN

Kajian ini merupakan kajian jenis kualitatif (huraian) iaitu kajian yang menggunakan instrument pengumpulan datanya melalui observasi, soal selidik dan analisis dokumen. Sedangkan bentuk kajiannya adalah kajian kepustakaan dan kajian lapangan. Metode observasi, iaitu metode pengumpulan data melalui pengamatan untuk mendapatkan informasi atau data yang kuat dan terpercaya. Dalam metode ini pengkaji melakukan pengamatan (observation) secara langsung terhadap tingkah laku subjek kajian dan beberapa aktivitas masyarakat yang berada di sekitar kawasan kajian. Sedangkan metode soal selidik (questionnaire), iaitu metode yang digunakan pengkaji untuk menguatkan data peyelidikan yang dikehendaki iaitu dengan cara mengedarkan angket soal selidik kepada beberapa orang responden. Dalam metode ini pengkaji mengedarkan beberapa angket soal selidik di kalangan pegawai pemerintahan dan swasta di Pulau Batam.

HASIL DAPATAN KAJIAN

Metode soal selidik merupakan sebagian daripada metodologi kajian yang digunakan pengkaji untuk memperkuat data kajian yang diinginkan yaitu dengan cara mengedarkan angket soal selidik kepada responden. Pembahasan ini akan ditumpukan kepada objektif utama kajian iaitu meninjau kembali pelaksanaan (to review) Undang-undang Republik Indonesia Nombor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat yang diaplikasikan di Pulau Batam dan mengkaji sejauh mana undang-undang tersebut dilaksanakan oleh umat Islam di wilayah ini melalui Lembaga-lembaga pengelola zakat yang ada seperti Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ). Maka untuk itu, pengkaji telah mengedarkan sebanyak 100 set angket soal selidik yang berkaitan dengan pandangan responden mengenai aplikasi undang-undang pengelolaan zakat tersebut dan apa saja permasalahannya

Pengetahuan responden tentang undang-undang zakat

Jadwal 1 berikut menunjukkan baawa sebanyak 32 orang atau 36.4 % adalah responden yang sudah mengetahui undang-undang pengelolaan zakat yang diaplikasikan di Pulau Batam, manakala selebihnya iaitu sebanyak 56 orang atau 63.6 % adalah responden yang belum mengetahui adanya undang-undang tersebut. Keadaan ini menunjukkan bahwa tahap pengetahuan masyarakat di Pulau Batam mengenai undang-undang pengelolaan zakat masih berada pada tahap yang rendah dan masalah ini bisa berpengaruh kepada pencapaian zakat di wilayah ini.

Jadwal 1: Pengetahuan responden tentang undang-undang zakat

Responden	Kekerapan	Persentasi (%)
Mengetahui	32 orang	36.4
Tidak Mengetahui	56 orang	63.6
Jumlah Total	88 orang	100.0



Keberadaan Lembaga-lembaga pengelola zakat di Pulau Batam

Dari Jadwal 2 jawah didapati bahawa sebanyak 69 orang atau 78.4 % adalah responden yang setuju dengan kewujudan institusi-institusi pengelola zakat di Pulau Batam, manakala selebihnya iaitu sebanyak 19 orang atau 21.6 % adalah responden yang tidak setuju. Keadaan ini menunjukkan bahawa tahap penerimaan masyarakat terhadap kewujudan institusi-institusi pengelolaan zakat di Pulau Batam berada pada tahap yang tinggi, meskipun pengetahuan masyarakatnya mengenai undang-undang pengelolaan zakat berada pada tahap yang rendah.

Jadwal 2: Keberadaan lembaga-lembaga pengelola zakat di Pulau Batam

Pandangan Responden	Kekerapan	Persentasi (%)
Setuju	69 orang	78.4
Tidak Setuju	19 orang	21.6
Jumlah Total	88 orang	100.0

Kepentingan zakat dikelola oleh pemerintah

Penerimaan responden terhadap kewujudan institusi-institusi pengelolaan zakat di Pulau Batam tersebut, nampak disokong oleh pandangan mengenai kepentingan zakat dikelola oleh pemerintah. Keadaan ini didapatkan dari pandangan responden yang setuju dengan pengelolaan zakat oleh negara adalah jauh lebih banyak daripada yang tidak setuju, iaitu sebanyak 81 orang atau 93.0 % berbanding 7 orang atau 7.0 % orang yang masih menghendaki agar zakat dikelola oleh semi pemerintah (pemerintah dan swasta) sepertimana yang dinyatakan pada Jadual 5.6 di bawah ini.

Jadwal 3: Kepentingan zakat dikelola oleh pemerintah

Pandangan Responden	Kekerapan	Persentasi (%)
Setuju	81 orang	93.0
Tidak Setuju	7 orang	7.0
Jumlah Total	88 orang	100.0

Hubungan antara aplikasi zakat dengan undang-undang zakat negara



Dari analisis hubungan antara aplikasi zakat di Pulau Batam dengan undang-undang pengelolaan zakat sepertimana yang dinyatakan pada Jadaal 5.7 di bawah, didapati bahawa sebanyak 55 orang responden atau 62.5 % adalah responden yang setuju mengaitkan aplikasi zakat yang tidak maksima dan kurang berkesan kepada undang-undang pengelolaan zakat itu sendiri, sama ada dari segi sistem mahupun dari segi kandungannya. Manakala yang berjumlah 33 orang responden atau 37.5 adalah responden yang tidak setuju mengaitkan kelemahan tersebut dengan sistem pengelolaan zakat dan kandungan undang-undang tersebut.

Jadwal 4: Hubungan antara aplikasi zakat dengan undang-undang zakat negara

Pandangan Responden	Kekerapan	Persentasi (%)
Setuju	55 orang	62.5
Tidak Setuju	33 orang	37.5
Jumlah Total	88 orang	100.0

Dapatan soal selidik di atas menghasilkan beberapa kesimpulan, iaitu: Pertama, profil responden yang ditemui oleh pengkaji kebanyakannya adalah memiliki latar belakang pendidikan yang tinggi dan kesemuanya dari kalangan umur orang dewasa, meskipun demikian tingkat pengetahuan mereka mengenai undang-undang pengelolaan zakat masih pada tahap yang rendah. Kedua, kebanyakan responden menyadari akan kepentingan pengelolaan zakat yang baik dan teratur, oleh itu mereka setuju dengan kewujudan atau keberadaan Lembaga-lembaga pengelola zakat di Pulau Batam. Ketiga, aplikasi undang-undang pengelolaan zakat di Pulau Batam tidak maksimal dan kurang berkesan bersumber daripada kandungan undang-undang pengelolaan zakat dan sistem pengelolaannya itu sendiri. Oleh itu, perlu dilakukan perbaikan terhadap kelemahan yang sudah ada di samping sistem pengelolaannya perlu direformasi.

Kesimpulan Kajian dan Rekomendasi

Undang-undang Republik Indonesia Nombor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat yang diaplikasikan di wilayah Pulau Batam, meskipun secara teori telah berhasil meningkatkan kesadaran umat Islam untuk berzakat dan menampakkan pengelolaan zakat yang lebih baik dan teratur, namun secara praktiknya aplikasi tersebut dinilai belum maksimal dan kurang berkesan, terutama dari segi kutipan zakat dan penyalurannya. Oleh itu, dari keseluruhan analisis kajian dan dapatan soal selidik pengkaji berhasil menemukan atau merumuskan dua faktor utama yang menjadi penyebab wujudnya beberapa permasalahan dalam pelaksanaan zakat di wilayah Pulau Batam.

Pertama, kandungan undang-undang pengelolaan zakat negara yang masih mengandungi beberapa kelemahan ataupun kekurangan dalam hal-hal seperti berikut:



1. Beberapa hukum-hakam mengenai zakat yang hangat dipertikaikan oleh para ulama tidak ada fatwa daripada Majelis Ulama Indonesia (MUI), sebaliknya umat Islam dibiarkan memahaminya sendiri-sendiri. Misalnya, hukum zakat pendapatan atau zakat profesional yang baru wujud di zaman moden, kadar nisab zakat emas, haul zakat pendapatan, sistem distribusi zakat produktif yang baru diamalkan pada zaman ini dan beberapa lagi takrifan ulama mengenai sasaran distribusi zakat konsumtif.
2. Hukuman bagi yang melanggar kewajipan zakat tidak dijalankan atau diterapkan bahkan secara terang-terangan dinyatakan di dalam pasal 12 Undang-undang Nombor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat bahawa petugas zakat apabila hendak mengambil zakat seorang *muṣṭakki* maka hendaklah meminta keizinan daripadanya terlebih dahulu, padahal institusi pengelola zakat atau petugas zakat yang melanggar hukum dikenakan hukuman yang tegas.

Kedua, sistem pengelolaan zakat yang berbersifat semi pemerintah yang dipercayakan kepada dua institusi iaitu Badan Amil Zakat (BAZ) milik pemerintah dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) milik swasta, ternyata telah menimbulkan beberapa permasalahan seperti berikut:

1. Banyaknya jumlah institusi pengelola zakat di Pulau Batam telah menimbulkan beberapa masalah terutama di dalam hal kutipan dan agihan zakat. Jumlah kutipan zakat menjadi tidak maksima, manakala jumlah penyalurannya tidak dapat dikesan kerana sebagian daripada institusi-institusi pengelola zakat swasta yang sedia ada hanyalah merupakan cabang-cabang pusat di Jakarta atau di Bandung.
2. Lembaga Amil Zakat (LAZ) yang terdapat pada Badan Usaha Milik Negara (BUMN) atau badan-badan swasta lainnya di setiap peringkat, pada awalnya hendak dijadikan oleh Badan Amil Zakat (BAZ) sebagai Unit Pengumpulan Zakat (UPZ) saja namun sebagian daripada Lembaga Amil Zakat (LAZ) tersebut enggan menyerahkan hasil kutipan zakatnya kepada Badan Amil Zakat (BAZ) tersebut kerana berleluasanya kasus rasuah dan salah kuasa yang terjadi di institusi-institusi swasta tersebut. Selain itu, sebagian daripada Lembaga Amil Zakat (LAZ) yang sedia ada telah lama didirikan dan telah banyak berkhidmat untuk agama dan bangsa sehingga kewujudannya lebih dikenali oleh masyarakat.
3. Kemampuan institusi-institusi pengelola zakat yang wujud di Pulau Batam dari segi sumber manusia yang betul-betul memahami sistem perzakatan masih sangat kurang, di samping itu pemanfaatan sistem berkomputer secara “online” dalam pengiraan zakat dan pembayarannya, sehingga kini masih belum dilakukan. Padahal potensi zakat di wilayah ini cukup besar dan jangkauannya amat luas yang sememangnya memerlukan sistem tersebut agar segala maklumat dapat diterima dan disampaikan dengan mudah dan cepat serta menyeluruh.
4. Kurangnya sosialisasi kepada umat Islam mengenai kewujudan undang-undang pengelolaan zakat di wilayah ini di samping terbatasnya pengetahuan mereka mengenai hal ehwal zakat, terutama sekali pengetahuan yang berkaitan dengan objek harta yang dikenakan zakat dalam perekonomian moden, hikmah, fungsi dan tatacara pengiraan zakat. Selain itu, sosialisasi mengenai kaitan antara pembayaran zakat dengan pembayaran pajak penghasilan juga kurang didedahkan kepada umat Islam.

5. Wilayah Pulau Batam yang meliputi beberapa buah pulau kecil-kecil amat memerlukan bantuan dan perhatian dari semua pihak, terutama sekali dari pihak pemerintah dan institusi-institusi pengelola zakat sebab wilayah tersebut menjadi tumpuan dan sasaran kegiatan-kegiatan kristianisasi. Perbagai bentuk kegiatan sosial dan keagamaan yang dilakukan oleh mubaligh-mubaligh Kristen sehingga ramai penduduk yang bertukar agama (*murtad*) yang disebabkan oleh masalah-masalah sosial dan ekonomi.

Dalam pembahasan ini, pengkaji akan mengemukakan beberapa rekomendasi atau masukan bagi kemajuan pengelolaan zakat di wilayah Pulau Batam khasnya dan di seluruh Indonesia sebagai berikut:

Pengkaji merekomendasikan beberapa perkara yang perlu dilakukan oleh Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam bagi kemajuan pengelolaan zakat di wilayah ini, yaitu:

1. Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam perlu berupaya membangkitkan kesedaran umat Islam secara berterusan agar mereka dapat melaksanakan syari'at Islam secara menyeluruh (*kaffah*), termasuk dalam hal pelaksanaan zakat yang difahami oleh sebahagian umat Islam hanya sebagai kewajipan individu atau kewajipan keagamaan sahaja, padahal kedudukan dan fungsi zakat dalam Islam merupakan salah satu instrumen syari'ah yang amat besar potensinya dalam upaya mengatasi permasalahan sosio ekonomi umat Islam.
2. Meningkatkan kepercayaan umat Islam terhadap kewujudan dan kepentingan Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di wilayah ini sehingga mendorong mereka untuk sentiasa menyalurkan zakat melalui institusi-institusi pengelola zakat yang sedia ada di wilayah ini. Oleh itu, Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam beserta segenap Unit-unit Pengumpulan zakat (UPZ) yang sedia ada dituntut untuk berupaya memberikan perkhidmatan yang lebih profesional dan amanah.
3. Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga-lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam perlu memanfaatkan kemudahan teknologi maklumat yang sedia ada dengan menggunakan sistem berkomputer secara "*online*", sehingga segala maklumat dapat diterima dan disampaikan dengan mudah dan cepat serta menyeluruh. Dalam hal ini, Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga-lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam boleh mencontohi Baitulmal dan Pusat Pungutan Zakat (PPZ) di setiap negeri di Malaysia sebagai model kepada pengelolaan zakat era baru yang telah berpengalaman dalam memanfaatkan kemudahan tersebut.
4. Badan Amil Zakat (BAZ) di Pulau Batam perlu menjalin hubungan kerjasama yang bersepadu dan berterusan dengan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam dalam program-program agihan zakat konsumtif dan produktif agar agihan-agihan zakat tersebut mampu menepati sasarannya sehingga pelbagai permasalahan sosio ekonomi umat Islam dapat diatasi, terutama sekali bagi penduduk yang mendiami pulau-pulau kecil yang sangat mudah terdedah kepada aktiviti-aktiviti kristianisasi.
5. Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam perlu sentiasa mengadakan seminar-seminar mengenai pengelolaan zakat secara moden untuk semua

pegawainya agar sumber manusia di institusi-institusi tersebut dapat menguasai bidang pengelolaan zakat. Selain itu perlu sentiasa mengadakan kursus-kursus kemahiran hidup bagi penduduk pulau-pulau kecil yang sesuai dengan bidang pekerjaan mereka di samping menyediakan kemudahan-kemudahan yang mereka perlukan sehingga mampu meningkatkan produktiviti dan pendapatan ekonomi mereka.

6. Sosialisasi zakat yang berkaitan dengan hukum, hikmah, fungsi, objek zakat serta tatacara pengiraannya yang seiring dengan perkembangan ekonomi moden hendaknya dilakukan secara bersepadu dan berterusan antara Badan Amil Zakat (BAZ) dan Lembaga-lembaga Amil Zakat (LAZ) di Pulau Batam dengan segenap tokoh pemerintah dan tokoh masyarakat melalui khutbah Juma'at, majlis ilmu, seminar, akhbar, majalah, brosur, internet, telefon bimbit, televisyen, radio dan sebagainya.

Selanjutnya pengkaji melihat bahwa sudah masanya sistem pengelolaan zakat di Indonesia direformasi dari sistem pengelolaan semi pemerintah kepada pengelolaan pemerintah atau negara. Hal tersebut perlu diupayakan sebagai alternatif daripada kelemahan sistem pengelolaan zakat yang sudah ada yang justru kelemahan tersebut menjadi salah satu faktor penyebab tidak maksimal dan kurangnya keberkesanan dalam aplikasi undang-undang pengelolaan zakat di Indonesia terutama dari segi kutipan dan penyaluran zakat.

Menurut pengkaji, terdapat beberapa alasan atau pertimbangan yang melatar belakangi usulan pembentukan sistem pengelolaan zakat oleh pemerintah atau negara di Indonesia, iaitu:

1. Berdasarkan kepada pengalaman sejarah bahawa semenjak zaman penjajahan Belanda sehingga sekarang, pengelolaan zakat di Indonesia masih diberi kepercayaan kepada institusi-institusi pengelola zakat pemerintah dan swasta. Misalnya, Badan Amil Zakat (BAZNAZ) dan Badan Amil Zakat (BAZDA), Dompot Duafa Republika, Persatuan Islam (PERSIS), Yayasan Baitulmal Hidayatullah, Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) dan sebagainya. Sementara itu, hasil kutipan zakat yang mampu dicapai masih sangat sedikit jumlahnya dan masih jauh dari keberkesanan yang diharapkan. Hasil kutipan tersebut tentu sangat tidak signifikan dengan program-program peningkatan ekonomi umat yang sedang diupayakan oleh institusi-institusi pengelola zakat dan pemerintah dalam mengatasi masalah kemiskinan di seluruh Indonesia.
2. Menurut syar'iat Islam, kewajiban zakat sangat penting untuk dilaksanakan oleh umat Islam. Kepentingan tersebut dapat difahami dari penyebutan beberapa ayat mengenai zakat di dalam Al-Qur'an yang sering disejajarkan dengan ayat-ayat mengenai salat, disamping tindakan tegas khalifah *Abu Bakr al-Siddiq* terhadap orang-orang yang ingkar membayar zakat. Oleh yang demikian itu, ulama telah ijmak bahawa di dalam pelaksanaan tersebut perlu melibatkan pemerintah atau negara, terutama sekali dari segi pengelolaannya kerana hanya pemerintah yang memiliki kuasa penuh untuk membuat peraturan tegas dan menjalankan tindakan penyasatan terhadap perseorangan atau syarikat-syarikat yang tidak mahu membayar zakat.

3. Penduduk Indonesia, sebahagian besarnya merupakan penganut agama Islam, iaitu sekitar 85 % dan sebahagian besar para pemimpinnya juga beragama Islam. Apabila merujuk kepada ketetapan Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 pada pasal 29 ayat (2) dan ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2002 maka pengelolaan zakat di Indonesia sememangnya sangat layak dan tepat diserahkan kepada pemerintah atau negara, sebagaimana dalam pelaksanaan ibadah haji yang sedia ada telah dinaikkan taraf pengelolaannya dari semi pemerintah kepada pemerintah atau negara sepenuhnya.

Pengkaji juga merekomendasikan agar pemerintah sebagai penguasa yang mempunyai kekuatan untuk menetapkan suatu hukuman yang sesuai bagi *muzakki* yang lalai atau sengaja tidak membayar zakat, sebagaimana hukuman yang telah ditetapkan ke atas institusi-institusi pengelola zakat dan petugas-petugas zakat yang lalai atau melanggar peraturan undang-undang pengelolaan zakat. Manakala dari segi permasalahan khilafiyah, pemerintah hendaknya bekerjasama dengan para ulama dan cendekiawan Islam agar bersama-sama mengkaji permasalahan tersebut sehingga umat Islam di Pulau Batam khususnya dan di Indonesia umumnya dapat memiliki panduan hukum yang jelas dan tegas dalam permasalahan khilafiyah tersebut sebab dalam sistem politik Islam (*fiqh al-siyasah*) telah dinyatakan bahawa pemerintah berkewajipan memutuskan perkara yang menjadi khilafiyah umat Islam (*al-Imam yarfa' al-khilaf*).

Rekomendasi Kajian Lanjutan

Sebagaimana yang telah dinyatakan oleh pengkaji sebelum ini, bahwa sudah tiba masanya sistem pengelolaan zakat di Indonesia direformasi dari sistem pengelolaan semi pemerintah kepada pengelolaan pemerintah atau negara. Oleh yang demikian itu, pengkaji merekomendasikan agar dibentuk sebuah kementerian yang khusus mengelola urusan zakat di seluruh Indonesia. Kementerian tersebut dinamakan Kementerian Urusan Zakat yang dipimpin oleh seorang Menteri yang berpusat di Jakarta dan mempunyai cabang-cabang di setiap propinsi di seluruh Indonesia. Kementerian tersebut hendaklah diatur oleh gabungan orang-orang yang berlatar belakang pendidikan agama dalam bidang hukum Islam dan mereka yang berlatar belakang pendidikan ekonomi dalam bidang akuntansi yang betul-betul memahami bidang mereka.



REFERENSI

- Abu 'Ubayd, ibn Salam. 1353H/1923. *Al-ammal*. Makkah al-Mukarramah: Maktabah al-Tijariyyah al-Kubra.
- Abu Ya'la, Muhammad Husein al-Farra' al-Hanbaliy. t.th. *Al-abkam al-sultaniyyah*. Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- Ahmad 'Utwah, 'Abd al-'Aliy. 1414H/1993. *Al-madkhal ila al-siyasah al-shar'iyyah*. Riyadh: Idarah al-Thaqafah wa al-Nashr.
- Amiruddin Inoed, Aflatun Mukhtar, Cholidi. 1426H/2005. *Anatomi fiqh zakat: potret dan pemahaman Badan Amil Zakat (BAZ) Sumatera Selatan*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- al-'Asqalaniy, Ahmad ibn 'Aliy ibn Hajar. t.th. *Fath al-bari bi sharhi sabih al-Bukhari*. Beirut: Dar al-Ma'rifat.
- al-Bukhariy, Abu 'Abd Allah Muhammad ibn Isma'il. 1404H/1984. *Sabih al-Bukhariy*. Makkah al-Mukarramah: Maktabah al-Nahdah al-Hadithah.
- Badan Amil Zakat Nasional Dompot Dhuafa. 2006. Ternyata zakat itu ringan. *Majalah Ramadhan 1427H*, September: 10.
- Bayt al-Zakah al-Kuwaytiyyah. 1404H/1984. *Abhath wa d'mal muftamar al-zakat al-ula*. Kuwait: Bayt al-Zakah.
- Badan Amil Zakat Infak dan Sedekah. 1399H/1981. *Rekomendasi dan pedoman pelaksanaan zakat*. Jakarta: *Badan Amil Zakat Infak dan Sedekah (BAZIS)*.
- Badan Amil Zakat Kota Batam. 1423H/2002. *Laporan kegiatan pengumpulan dan penyaluran zakat periode 2000-2002*. Pulau Batam: BAZ Kota Batam.
- Badan Amil Zakat Kota Batam. 1424H/2003. *Laporan kegiatan pengumpulan dan penyaluran zakat periode 2000-2003*. Pulau Batam: BAZ Kota Batam.
- Badan Amil Zakat Kota Batam. 1426H/2005. *Laporan tahunan Badan Amil Zakat periode 2004-2005*. Pulau Batam: BAZ Kota Batam.
- Djamal Do'a. 1426H/2005. *Menggagas pengelolaan zakat oleh negara*. Jakarta: Nuansa Madani.
- Djamal Do'a. 1425H/2004. *Pengelolaan zakat oleh negara untuk memerangi kemiskinan*. Jakarta: Korpus.
- Didin Hafidhuddin. 1425H/2004. *Zakat dalam perekenomian modern*. Jakarta: Gema Insani Press.
- Didin Hafidhuddin, Salman Harun, Hasanuddin. 1406H/1987. *Hukum zakat*. Terj. Jakarta: Pustaka Litera Antar Nusa.
- Dirjen Bimarga Islam dan Haji Departemen Agama. 2003. *Kemana anda membayar zakat?*. Jakarta: Departemen Agama Indonesia.
- Forum Zakat (FOZ). 2001. *Undang-undang Republik Indonesia nombor 38 tahun 1999 tentang pengelolaan zakat*. Jakarta: Forum Zakat (FOZ).
- al-Haythamiy, Nur al-Din 'Aliy ibn Abu Bakr. 1406H/1987. *Majma' al-zawaid wa manba' al-fawa'id*. Beirut: Muassasah al-Risalah.
- al-Hashimiy. 1413H/1993. *Sejarah masuk dan berkembangnya Islam di Indonesia*. Surabaya: al-Ma'arif.
- al-Jassas, Abu Bakr Ahmad. 1347H/1930. *Abkam Al-Qur'an*. Kaherah: al-Bahiyah al-Misriyyah.
- al-Kasaniy, 'Alau al-Din Abi Bakr ibn Mas'ud. 1412H/1997. *Bada'i al-sana'i fi tartib al-shara'i*. Beirut: Dar al-Kutub al-'Ilmiyyah.
- al-Khayyat, 'Abd al-'Aziz 'Izzat. 1417H/1995. *Al-nizam al-siyasiy fi al-Islam*. Kaherah: Dar al-Salam.
- Khalaf, 'Abd al-Wahhab. 1419H/1989. *Nizam al-dawlah al-Islamiyyah fi al-shu'un al-dusturiyyah wa al-khariyyah wa al-maliyyah*. Beirut: Muassasah al-Risalah.

- al-Mawardi, Abu al-Hasan ‘Aliy ibn Muhammad. 1416H/1996. *Al-ahkam al- sultaniyyah wa al-wilayat al-diniyyah*. Beirut: al-Maktabah al-Islamiyyah.
- Muhammad Daud dan Habibah Daud. 1416H/1995. *Lembaga-lembaga Islam di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- al-Nawawiy, Abu Zakariya Yahya ibn Sharaf. t.th. *Al-majma’ sharh al-tabzib*. Beirut: Dar al-Fikri.
- al-Nawawiy, Abu Zakariya Yahya ibn Sharaf. 1405H/1986. *Hadith al-arba’in*. Beirut: Dar al-Basha’ir al-Islamiyyah.
- Otorita Batam. 2005. *Mengenal Pulau Batam*. Pulau Batam: Otorita Pengembangan Daerah Industri Pulau Batam (OPDIPB).
- Pemerintah Kota Pulau Batam. 2006. *Batam dalam angka*. Pulau Batam : Pemko Batam.
- al-Qaradawiy, Yusuf. 1424H/2003. *Fiqh al-zakah*. Kaherah : Maktabah Wahbah.
- al-Qaradawiy, Yusuf. 1419H/1999. *Mushkilat al-faqr wa kaisyfa ‘alajaha al-Islam*. Terj. Salman Harun dan Didin Hafidhuddin. Jakarta : Pustaka Litera Antar Nusa.
- al-Qurtubiy, Muhammad ibn Ahmad al-Ansariy. 1413H/1993. *Al-jami’ li ahkam Al- Qur’an*. Beirut : Dar al-Kutub al-‘Ilmiyyah.
- Rashid Reda, Muhammad. 1420H/1999. *Tafsir al-manar*. Beirut : Dar al-Kutub al- ‘Ilmiyyah.
- Surtahman Kastin. 1411H/1996. *Kemiskinan dan pembasmian kemiskinan mengikut perspektif Islam*. Bangi : Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Sa’id Wahbah, Rashid Jumjum, ‘Abd al-‘Aziz Muhammad. 1405H/1985. *Al-zakah fi al-mizan dirasah muqaranah fi zakat al-mal*. Jeddah : Banhamah Publicatios.
- al-Shahatah, Husein. 1425H/2004. *Akuntansi zakat : Panduan praktis penghitungan zakat kontemporer*. Terj. Ahmad Syakur. Jakarta : Pustaka Progressif.
- al-Shawkaniiy, Muhammad ibn ‘Aliy. t.th. *Nayl al-awtar sharh muntaqa al-akhbar*. Kaherah : Maktabah al-Tawfiqiyyah.
- al-Shaykh, Yasin Ibrahim. 1425H/2004. *Zakat membersihkan kekayaan dan menyempurnakan puasa Ramadhan*. Terj. Wawan S. Husein, Dany Syarif Hidayat. Bandung : Marja.
- al-Shuyu’iy, Luweis. 1409H/1992. *Mufjam al-munjid fi al-lughah wa al-d’lam*, Beirut : Dar al-Mashriq.
- al-Sayyid Sabiq. 1407H/1990. *Fikih sunnah*. Terj. Muhyiddin Shaf. Kuala Lumpur : Victoria Agencie.
- al-Tabraniy, Sulayman ibn Ahmad. 1395H/1987. *Al-awsat*. Beirut : Dar al-Fikri.
- ‘Ulwan, ‘Abd Allah Nasih. 1407H/1987. *Ahkam al-zakah ‘ala daw’i al-madhabib al- arba’ah*. Kaherah : Dar al-Salam.
- al-Zuhailiy, Wahbah. 1413H/1996. *Al-fiqh al-Islamy wa adillatuhu*. Damshiq : Dar al-Fikr.
- Zainal Abidin Ahmad. 1396H/1979. *Dasar-dasar ekonomi Islam*. Jakarta : Bulan Bintang.